

13.12.2017 р.

Національне антикорупційне бюро України
03035 м. Київ, вул. Сурикова, 3

**Громадська організація «ЕКОПАРК
ОСОКОРКИ»**

Ідентифікаційний код: 41738578

01032, м. Київ, вул. Л. Толстого 33, офіс 75

Е-майл: ecopark.osokorky@gmail.com

Тел. 093 952 48 29

Голова ГО: Пилипенко О.

***Заява про факти корупційного правопорушення
посадовими особами Київської міської ради.***

Станом на 15.11.2017 р., громада зареєструвала Громадську організацію «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ», про що свідчить Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань.

Відповідно до Статуту Громадської організації «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» (пункт 2.1.) основною метою діяльності є створення та забезпечення функціонування ландшафтного природного парку "ЕКОПАРК ОСОКОРКИ" на південь від вул. Колекторна в Дарницькому районі м. Києва; захист прав мешканців міста Києва на безпечну екологію; сприяння захисту водно-болотних угідь міста Києва та Київської області; участь в органах влади з питань контролю за екологією та безпекою довкілля; участь у створенні органів контролю за діяльністю органів влади; участь в громадських радах при органах державної влади та місцевого самоврядування.

Згідно з п/п. 2 та 3 ч. 1 Закону України «Про громадські об'єднання» для здійснення своєї мети (цілей) громадське об'єднання має право: звертатися у порядку, визначеному законом, до органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових і службових осіб з пропозиціями (зауваженнями), заявами (клопотаннями), скаргами; одержувати у порядку, визначеному законом, публічну інформацію, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації.

На виконання вказаної норми, а також керуючись Законом України «Про доступ до публічної інформації» з метою вивчення документів, на підставі яких ТОВ «Контактбудсервіс» отримав право на укладення договорів оренди, самих договорів оренди, ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» отримала копії наступних документів:

- Проект відведення ТОВ «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціального призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва з додатками на 146 листах.
- Рішення Київської міської ради X сесії IV скликання від 14.07.2005 р. № 774/3349 «Про передачу товариству з обмеженою відповідальністю «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціально – побутового

призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва».

- Договори оренди земельної ділянки від 05.09.2005 р. посвідчені Петровою Т.М., державним нотаріусом Першої київської державної нотаріальної контори. Всього п'ять договорів на земельні ділянки загальною площею 176,06 га..

Вивчивши вказані вище документи ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» дійшло висновку, що в спірному випадку є всі підстави для:

- звернення до суду з позовом про визнання недійсними договорів оренди землі на підставі яких ТОВ «Контактбудсервіс» користується земельними ділянками у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва;

- звернення до Київського міського голови з клопотанням вжити необхідні заходи щодо захисту прав громади в частині реалізації її волі зупинення варварської забудови болотистих територій давних заливних лугів на південь від житлового масиву Осокорки в бік Бортничів (в бік аварійної станції аерації) та виступити суб'єктом подання проекту рішення Київської міської ради про розірвання в односторонньому порядку і з ініціативи Київської міської ради договорів оренди землі, укладених з ТОВ «Контактбудсервіс» на підставі рішення Київради від 14.07.2005 р. № 774/3349.

Судова практика, що склалася при розгляді спорів про визнання недійсними договорів оренди землі (в частині визначення судом належного позивача) – Постанова Вищого господарського суду України від 13 грудня 2016 року Справа № 922/2113/16, Постанова Верховного суду України від 09.12.2015 р. у справі № 6-849цс15 тощо, визначає, що громадські організації не є належними позивачами при ініціюванні спорів про визнання недійсними договорів оренди земельних ділянок, укладених органами місцевого самоврядування з суб'єктами господарської діяльності.

З цих підстав, керуючись статтями 1, 11, 21, 22 Закону України «Про громадські організації», ст. 23 Закону України «Про прокуратуру», ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» звернулось 01.12.2017 р. до Прокуратури міста Києва з клопотанням про здійснення представництва в суді законних інтересів держави в зв'язку з порушенням інтересів держави, враховуючи, що захист цих інтересів не здійснює орган місцевого самоврядування Київська міська рада, та звернутись з позовом про визнання недійсними з підстав викладених в клопотанні договорів оренди землі, укладених Київською міською радою з ТОВ «Контактбудсервіс» на підставі Рішення Київської міської ради X сесії IV скликання від 14.07.2005 р. № 774/3349 «Про передачу товариству з обмеженою відповідальністю «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціально – побутового призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва».

Станом на 13.12.2017 р. відсутні дані про будь – яке реагування з боку Прокуратури міста Києва на вказане вище звернення від 01.12.2017 р.

07.12.2017 р. ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» звернувся до Голови Київської міської ради з клопотанням вжити необхідні заходи щодо захисту прав громади в частині реалізації її волі зупинення варварської забудови болотистих територій давних заливних лугів на південь від житлового масиву Осокорки в бік Бортничів (в бік аварійної станції аерації) та виступити

суб'єктом подання проекту рішення Київської міської ради про розірвання в односторонньому порядку і з ініціативи Київської міської ради договорів оренди землі, укладених з ТОВ «Контактбудсервіс» на підставі рішення Київради від 14.07.2005 р. № 774/3349.

Станом на 13.12.2017 р. відсутні дані про наслідки розгляду клопотання на ім'я Голови Київської міської ради від 07.12.2017 р.

Правове обґрунтування підстав визнання договорів оренди не дійсними, а також підстав для розірвання в односторонньому порядку і з ініціативи Київської міської ради договорів оренди землі, укладених з ТОВ «Контактбудсервіс» викладено відповідно, в зверненні на Прокуратуру міста Києва від 01.12.2017 р. та клопотанні на Київського міського голову від 07.12.2017 р..

Разом з цим, ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» вважає, що саме незаконні дії Київського міського голови Омельченка О., в частині надання згоди на розроблення проекту відведення земельної ділянки відповідно до клопотання від 15.04.2005 р. № К-4262, призвели до істотної шкоди інтересам територіальної громади м. Києва, тяжких наслідків та матеріальних збитків.

Так, відповідно до ч. 3 ст. 124 Земельного кодексу України «Порядок передачі земельних ділянок в оренду» в редакції чинній станом на 2005-2006 р., передача в оренду земельних ділянок громадянам і юридичним особам із зміною їх цільового призначення та із земель запасу під забудову здійснюється за проектами відведення в порядку, встановленому статтями 118, 123 цього Кодексу.

За змістом гідно з ст. 118 ЗК України, зацікавлені особи подають заяву до відповідної районної, Київської чи Севастопольської міської державної адміністрації або сільської, селищної, міської ради за місцезнаходженням земельної ділянки. У заяві зазначаються бажані розміри та мета її використання (частина 6 ст. 118 ЗК України).

Міська рада розглядає заяву, а при передачі земельної ділянки фермерському господарству - також висновки конкурсної комісії, і в разі згоди на передачу земельної ділянки у власність надає дозвіл на розробку проекту її відведення (частина 7 ст. 118 ЗК України).

В спірному випадку Омельченко О., зловживаючи владою та використовуючи службове становище всупереч інтересам служби, підмінив своїм індивідуальним незаконним рішенням (Згодою на розробку проекту відведення земельної ділянки відповідно до клопотання від 15.04.2005 р. № К-4262) колективне рішення яке повинно прийматись на пленарній сесії Київської міської ради в порядку, встановленому Конституцією та законами України.

В порушення ст. 19 Конституції України (органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України) Київський міський голова вийшов за межі наданих повноважень та надав Згоду на розроблення проекту відведення земельної ділянки відповідно до клопотання від 15.04.2005 р. № К-4262.

Зазначенні незаконні дії Омельченко О. мають свій негативний причинно – наслідковий зв'язок.

А саме, Проект відведення земельної ділянки погоджується з органом по земельних ресурсах, природоохоронним і санітарно-епідеміологічним органами, органами архітектури і охорони культурної спадщини та подається на розгляд відповідних місцевої державної

адміністрації або органу місцевого самоврядування. (Частина дев'ята статті 118 Земельного кодексу України в редакції Закону N 1626-IV від 18.03.2004)

В спірному випадку, проект відведення земельної ділянки ТОВ «Контактбудсервіс» не був погоджений з органами визначеними в частині 9 ст. 118 ЗК України, оскільки посадові особи зазначених органів усвідомлювали, що для дозволу на розроблення проекту відведення земельної ділянки ТОВ «Контактбудсервіс» потрібно щоб було відповідне рішення Київради а не просто згода голови Київради. А відтак, замість визначення, що проект відведення земельної ділянки ТОВ «Контактбудсервіс» «ПОГОДЖЕНО» вказували, що «НЕ ЗАПЕРЕЧУЮТЬ», хоча такого способу погодження законодавець не передбачив.

Зазначенні дії в сукупності призвели до того, що в основу проекту Рішення Київської міської ради X сесії IV скликання від 14.07.2005 р. № 774/3349 «Про передачу товариству з обмеженою відповідальністю «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціально – побутового призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва» лягли неналежні та недопустимі документи.

Київрада взагалі не повинна була розглядати питання про передачу ТОВ «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціально – побутового призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва без належно оформленого дозволу на розроблення проекту відведення земельної ділянки та погодження такого проекту відведення в спосіб встановлений Законом.

В свою чергу, прийняття рішення про передачу ТОВ «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціально – побутового призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва призвело до укладення з ТОВ «Контактбудсервіс» п'яти договорів оренди земельних ділянок загальною площею 176,06 га. та загальною вартістю 59 125 377, 74 коп. (п'ятдесят дев'ять мільйонів сто двадцять п'ять тисяч триста сімдесят сім гривень сімдесят чотири копійки), в оцінці станом на 2005 р.

З викладених підстав, ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» дійшло висновку, що в результаті незаконних дій Омельченка О., з користування та розпорядження громади міста незаконно вибули земельні ділянки, що спричинило збитки громаді в сумі п'ятдесят дев'ять мільйонів сто двадцять п'ять тисяч триста сімдесят сім гривень сімдесят чотири копійки. На нашу думку в спірному випадку є всі ознаки складу злочину передбаченого ч. 2 ст. 364 Кримінального кодексу України.

Відповідно до ч. 1 ст. 364 Кримінального кодексу України, зловживання владою або службовим становищем, тобто умисне, з метою одержання будь-якої неправомірної вигоди для самої себе чи іншої фізичної або юридичної особи використання службовою особою влади чи службового становища всупереч інтересам служби, якщо воно завдало істотної шкоди охоронюваним законом правам, свободам та інтересам окремих громадян або державним чи громадським інтересам, або інтересам юридичних осіб, -

карається арештом на строк до шести місяців або обмеженням волі на строк до трьох років, або позбавленням волі на той самий строк, з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років, із штрафом від двохсот п'ятдесяти до семисот п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

2. Те саме діяння, якщо воно спричинило тяжкі наслідки, -

карається позбавленням волі на строк від трьох до шести років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років, зі штрафом від п'ятисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Примітка. 1. Службовими особами у статтях 364, 368, 368², 369 цього Кодексу є особи, які постійно, тимчасово чи за спеціальним повноваженням здійснюють функції представників влади чи місцевого самоврядування, а також обіймають постійно чи тимчасово в органах державної влади, органах місцевого самоврядування, на державних чи комунальних підприємствах, в установах чи організаціях посади, пов'язані з виконанням організаційно-розпорядчих чи адміністративно-господарських функцій, або виконують такі функції за спеціальним повноваженням, яким особа наділяється повноважним органом державної влади, органом місцевого самоврядування, центральним органом державного управління із спеціальним статусом, повноважним органом чи повноважною особою підприємства, установи, організації, судом або законом.

Для цілей статей 364, 368, 368², 369 цього Кодексу до державних та комунальних підприємств прирівнюються юридичні особи, у статутному фонді яких відповідно державна чи комунальна частка перевищує 50 відсотків або становить величину, що забезпечує державі чи територіальній громаді право вирішального впливу на господарську діяльність такого підприємства.

2. Службовими особами також визнаються посадові особи іноземних держав (особи, які обіймають посади в законодавчому, виконавчому або судовому органі іноземної держави, у тому числі присяжні засідателі, інші особи, які здійснюють функції держави для іноземної держави, зокрема для державного органу або державного підприємства), а також іноземні третейські судді, особи, уповноважені вирішувати цивільні, комерційні або трудові спори в іноземних державах у порядку, альтернативному судовому, посадові особи міжнародних організацій (працівники міжнародної організації чи будь-які інші особи, уповноважені такою організацією діяти від її імені), члени міжнародних парламентських асамблей, учасником яких є Україна, та судді і посадові особи міжнародних судів.

3. Істотною шкодою у статтях 364, 364¹, 365, 365², 367 вважається така шкода, яка в сто і більше разів перевищує неоподатковуваний мінімум доходів громадян.

4. Тяжкими наслідками у статтях 364-367 вважаються такі наслідки, які у двісті п'ятдесят і більше разів перевищують неоподатковуваний мінімум доходів громадян.

Відповідно до ч. 1 ст. 1 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», Національне антикорупційне бюро України (далі - Національне бюро) є державним правоохоронним органом, на який покладається попередження, виявлення, припинення, розслідування та розкриття корупційних правопорушень, віднесених до його підслідності, а також запобігання вчиненню нових.

Завданням Національного бюро є протидія кримінальним корупційним правопорушенням, які вчинені вищими посадовими особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та становлять загрозу національній безпеці.

Відповідно до ст. 45 Кримінального кодексу України, злочин передбачений ст. 364 Кримінального кодексу України є корупційним злочином розслідування якого віднесений до компетенції Національного антикорупційного бюро України.

Крім того, відповідно до п.13 ч.1 ст. 17 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» Національне бюро має право за наявності підстав, передбачених законом, подавати до суду позови про визнання недійсними угод у порядку, встановленому законодавством України.

На підставі викладеного, керуючись 1, 11, 21, 22 Закону України «Про громадські організації», ст. 1, п.2 ч.1 ст. 16, п.13 ч.1 ст. 17 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», прошу провести повну всебічну та об'єктивну перевірку

усіх відомостей, що містяться в даній Заяві, в тому числі відомостей, викладених в зверненні ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 01.12.2017 р. на Прокуратуру м. Києва, та клопотанні ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 07.12.2017 р. на ім'я голови Київської міської ради. За результатами розгляду забезпечити притягнення усіх винних до відповідальності встановленої законом. На час проведення перевірки відомостей та проведення досудового розслідування забезпечити накладення арешту на земельні ділянки, що передані в оренду ТОВ «Контактбудсервіс» на підставі Рішення Київської міської ради X сесії IV скликання від 14.07.2005 р. № 774/3349 «Про передачу товариству з обмеженою відповідальністю «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціально – побутового призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва».

1. Виписка з ЄДР юридичних осіб про реєстрацію 15.11.2017 р. Громадської організації «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ»;
2. Статут Громадської організації «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ»;
3. Протокол від 21 жовтня 2017 р. громадських зборів територіальної громади м. Києва з питання протидії забудови території навколо озер Небреж і Тягле (кадастровий номер земельної ділянки 8000000000:96:001:0008), та створення ландшафтного Екопарку Осокорки. (на 5 аркушах);
4. Проект відведення ТОВ «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціального призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва з додатками. (прошитий та пронумерований на 146 аркушах.);
5. Рішення Київської міської ради X сесії IV скликання від 14.07.2005 р. № 774/3349 «Про передачу товариству з обмеженою відповідальністю «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціально – побутового призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва».
6. Договори оренди земельної ділянки від 05.09.2005 р. посвідчені Петровою Т.М., державним нотаріусом Першої київської державної нотаріальної контори. Всього п'ять договорів на земельні ділянки загальною площею 176,06 га. (всього на 20 аркушах).
7. Копія клопотання ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 01.12.2017 р. на Прокуратуру м. Києва про представлення інтересів держави та територіальної громади м. Києва в суді в порядку ч. 3 ст. 23 Закону України «Про прокуратуру» з доказами відправлення (всього на 13 аркушах);
8. Копія клопотання ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 07.12.2017 р. на ім'я голови Київської міської ради про ініціювання прийняття рішення щодо забезпечення реалізації електронної петиції № 713 від 18.11.2015 р. «Ландшафтний природний парк замість забудови південних Осокорків».

Голова Громадської організації

«ЕКОПАРК ОСОКОРКИ»

Пилипенко Олександр