

01.10.2018 р. № 01/Кр

Окружний адміністративний суд м. Києва
01051, м. Київ, вул. Петра Болбочана 8, корп. 1

Позивач:

Громадська організація

«ЕКОПАРК ОСОКОРКИ»

Ідентифікаційний код: 41738578

01032, м. Київ, вул. Л. Толстого 33, офіс 75

Адреса для листування:

02095, м. Київ, вул. Срібнокільська, 24 кв. 239

Електронна адреса: ecopark.osokorky@gmail.com

Facebook (fb.com/groups/OsokorkyWetlandPark)

«група Екопарк Осокорки»

Телефон (097) 51 01 251

Голова: Пилипенко О.Ю.

Позовна заява подається представником за договором адвокатом – Петренко О.В.

Свідоцтво № 413 від 19.01.2006 р.

Адреса для листування:

02081, м. Київ, вул. Дніпровська набережна, 23а,
6 поверх

Електронна адреса: po.0939524829@gmail.com

Телефон: 093 952 48 29

Відповідач:

Київська міська рада

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36
код 22883141,

Ціна позову: позов немайнового характеру.

ПОЗОВНА ЗАЯВА

про визнання протиправним та скасування рішення Київської міської ради від 27 листопада 2009 р. №695/2764 «Про затвердження детального плану території району Осокорки у Дарницькому адміністративному районі м. Києва»

Відповідно до Статуту Громадської організації «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» (пункт 2.1.) основною метою її діяльності є створення та забезпечення функціонування ландшафтного природного парку "ЕКОПАРК ОСОКОРКИ" на південь від вул. Колекторна в Дарницькому районі м. Києва; захист прав мешканців міста Києва на безпечну екологію; сприяння захисту водно-болотних угідь міста Києва та Київської області; участь в органах влади з

питань контролю за екологією та безпекою довкілля; участь у створенні органів контролю за діяльністю органів влади; участь в громадських радах при органах державної влади та місцевого самоврядування.

Відповідно до п.2.2 Статуту завданням та напрямками діяльності Організації є в тому числі сприяння охороні й збереженню культурної спадщини, історико – культурного середовища, пам'яток історії та культури.

Ціль, мета, наукове обґрунтування, місце знаходження та межі території запланованого ландшафтного екопарку визначено в Петиції № 713 (вхідний Київської міської ради № 08/КО-1134(п) від 09.02.2016 р.) «Ландшафтний природний парк замість забудови південних Осокорків». (далі Петиція № 713). Автор петиції - Петелицький М.М. є одним із засновників ГО "ЕКОПАРК ОСОКОРКИ".

Зокрема, Петиція № 713 отримала необхідну підтримку територіальної громади та збрала 11 155 підписів громадян.

Громада міста Києва підтримала:

1. Внесення змін до Генплану міста Києва 2025 із обмеженням багатоповислової забудови масиву Осокорки – Позняки – Харківський до вул. Колекторна.
2. Облаштування ландшафтного парку на південь від вул. Колекторна до каналу від Бортничівської станції аерації (який би включав в себе мережу озер Небреж, Тягле, Мартишів, Святаш, боліт та каналів, якими ці озера і болота між собою сполучаються).
3. Розвиток інфраструктури для еко-туризму, активного водного відпочинку, розвиток мережі доріжок для бігу та вело доріжок, тощо.
4. Облаштування орнітологічних станцій на території створеного ландшафтного парку для спостереження за болотними птахами для екологічного навчання школярів та студентів, залучення туристів по напрямку birdwathing, який здатен генерувати колосальні прибутки для міста.

Петиція № 713 підтримана Київською міською радою і станом на 01.10.2018 р. є на виконанні. На офіційному сайті Київської міської ради в Розділі «громадська участь/успішні електронні петиції» - викладено документи (протоколи і рішення комісій Київради) прийняті на виконання цієї петиції.

17 травня 2018 р. мер міста Києва - Кличко В.В. підписав план заходів, спрямований на реалізацію порушеного в електронній петиції питання від 09 02.2016 р. № 713.

ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» є безпосереднім учасником виконання Петиції № 713, а виконання Петиції № 713 є головною метою створення і реєстрації ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ».

З метою забезпечення виконання статутних цілей ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» зробив ряд інформаційних запитів та отримав, в тому числі, наступну інформацію:

Київською міською радою 27.11.2009 р. прийнято рішення № 695/2764 «Про затвердження детального плану території району Осокорки у Дарницькому районі м. Києва».

Текстові та графічні матеріали детального плану території району Осокорки у Дарницькому районі м. Києва (далі ДПТ Осокорки) офіційно розміщені на сайті Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) (<http://kga.gov.ua/detalni-plani-teritoriji/11-ofitsijni-dokumenty/1196-detalnij-plan-teritoriji-rajonu-osokorki>).

На депутатське звернення депутата Київської міської ради Гусовського С.М. на Виконавчий орган Київської міської ради (Київську міську державну адміністрацію)

остання, супровідним листом від 06.06.2018 р. № 001-1769 надала копію протоколу громадського обговорення проекту містобудівної документації – детального плану території району Осокорки у Дарницькому районі м. Києва від 18.12.2007 р. (всього на 51 аркуші в 1 примірнику).

На депутатське звернення депутата Київської міської ради Гусовського С.М. Київська міська рада листом від 21.05.2018 р. за № 225-КР-1922 надано копії наявних документів в архіві секретаріату Київської міської ради (всього на 22 аркушах):

- Витяг з протоколу № 29 засідання постійної комісії Київської міської ради з питань земельних відносин, містобудування та архітектури від 17.11.2009 р.;
- Копія проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження детального плану території району Осокорки у Дарницькому адміністративному районі м. Києва» та документи до нього, який розглядався на постійній комісії Київської міської ради з питань земельних відносин, містобудування та архітектури 17.11.2009 р.;
- Копія листа депутата Київської міської ради О. Самохіна від 17.11.2009 р. № 27/79-1909-22;
- Витяг з стенограми пленарного засідання Київської міської ради від 26.11.2009 р.;
- Копія листа Міністерства регіонального розвитку та будівництва України від 10.11.2009 р. № 12/19-2-10/21-3842.

На депутатське звернення депутата Київської міської ради Шаповалова А.А. до Виконавчого органу Київської міської ради (Київську міську державну адміністрацію) останньою, супровідним листом від 25.07.2018 р. за № 066-1888 надано копію експертизи містобудівної документації ДПТ Осокорки (всього на 9 аркушах)

На запит ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 31.08.2018 р. направлений на Державне підприємство «Науково – дослідний і проектний інститут містобудування» (далі Проектний інститут) про надання копії Ліцензії: серія АВ № 117955 на підставі якої проводилась експертиза містобудівної документації ДПТ Осокорки, Проектний інститут листом від 06.09.2018 р. за № 954/9/1/7-07 повідомив, що матеріали експертного висновку містобудівної документації ДПТ Осокорки в нього відсутні, в зв'язку з закінченням строків давності.

На запит ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 31.08.2018 р. направлений на Державну архітектурно – будівельну інспекцію України про надання копії Ліцензії: серія АВ № 117955 на підставі якої проводилась експертиза містобудівної документації ДПТ Осокорки, Департамент державної архітектурно-будівельної інспекції України листом від 05.09.2018 р. за № 10/26-46/0509/08 повідомив, що відповідно до реєстру виданих ліцензій Державної архітектурно – будівельної інспекції України, Державне підприємство «Науково – дослідний і проектний інститут містобудування» (код ЄДРПОУ 01422832) отримало ліцензію серії АВ № 117955 на будівельну діяльність строком дії з 02.06.2006 р. по 02.06.2011 р.. Повідомлено, що копії ліцензії серія АВ № 117955 у ліцензійній справі відсутня.

Проаналізувавши вказані вище документи ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» вважає, що рішення Київської міської ради від 27.11.2009 р. за № 695/2764 «Про затвердження детального плану території району Осокорки у Дарницькому районі м. Києва» (далі оскаржуване рішення Київради) грубо порушує права членів ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ», унеможлиблює досягнення статутних цілей позивача, є незаконним та підлягає скасуванню з наступних підстав:

Відповідно до ч. 1 ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Отже, оскаржуване рішення безпосередньо впливає на законні інтереси та права всіх членів територіальної громади міста Києва в силу положень частини 1 статті 73 Закону України “Про місцеве самоврядування”.

Відповідно до ч. 1 ст. 5 Кодексу адміністративного судочинства України кожна особа має право в порядку, встановленому цим Кодексом, звернутися до адміністративного суду, якщо вважає, що рішенням, дією чи бездіяльністю суб’єкта владних повноважень порушенні її права, свободи або законні інтереси.

Відповідно до ч. 2 ст. 122 Кодексу адміністративного судочинства України для звернення до адміністративного суду за захистом прав, свобод та інтересів особи встановлюється шестимісячний строк, який, якщо не встановлено інше, обчислюється з дня, коли особа дізналася або повинна була дізнатися про порушення своїх прав, свобод чи інтересів.

ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» дізналось про порушення своїх прав, після отримання інформації на запити депутатів Київської міської ради (21.05.2018 р., 06.06.2018 р., 25.07.2018 р.) та на свій запит від 31.08.2018 р. до Державної архітектурно – будівельної інспекції України (05.09.2018 р.).

З викладених підстав, вважаємо, що дійсний позов заявлено в межах строку звернення до суду, передбаченого ч. 2 ст. 122 Кодексу адміністративного судочинства України.

З оскаржуваного рішення Київради вбачається, що воно прийняте відповідно до статей 10, 13 Закону України «Про планування та забудову територій», ДБН Б. 1.1-4-2009 «Склад, зміст, порядок розроблення, погодження та затвердження містобудівного обґрунтування», рішення Київської міської ради від 15.04.2004 р. № 158/1368 «Про затвердження Програми розроблення містобудівної документації в м. Києві на період 2004 – 2006 р.» (рішення втратило чинність на підставі Рішення Київської міської ради № 518/10006 від 13.11.2013 р.).

Оскаржуваним рішенням Київради затверджено детальний план території району Осокорки у Дарницькому районі м. Києва (далі ДПТ Осокорки) як вид містобудівної документації.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про планування і забудову територій» в редакції закону станом на 27.11.2009 р., **детальний план території** – містобудівна документація, що визначає зонування територій, розташування червоних ліній, інших ліній регулювання забудови, зон, у яких встановлюються планувальні обмеження, розміщення та функціональне призначення об’єктів містобудування, види забудови окремих районів, мікрорайонів, кварталів та районів реконструкції існуючої забудови населених пунктів.

Відповідно до ст. 13 Закону України «Про планування і забудову територій» **детальний план території розробляється згідно з генеральним планом населеного пункту та визначає:**

- розташування червоних ліній, ліній регулювання забудови;
- розташування окремих земельних ділянок та об’єктів містобудування, вулиць, проїздів, пішохідних зон, щільність, поверховість, інші параметри забудови, містобудівні умови та обмеження забудови земельних ділянок;
- розташування інженерно – транспортної інфраструктури;
- принципи формування архітектурно – просторової композиції забудови;
- інші вимоги, визначені будівельними нормами.

Рішення про розроблення детальних планів території приймаються відповідними радами за поданням їх виконавчих органів, Київської та Севастопольської державних адміністрацій.

Спеціально уповноважені органи з питань містобудування та архітектури відповідно до детального плану території подають висновки і пропозиції сільським, селищним, міським державним адміністраціям для наступного прийняття рішень у межах повноважень, визначених законом, щодо:

визначення земельних ділянок для розташування та будівництва об'єктів містобудування та іншого використання;

вибору, вилучення (викупу), надання у власність або користування (оренду) земельних ділянок;

визначення поверховості та інших параметрів забудови території;

розроблення та затвердження місцевих правил забудови, проектів забудови територій, проектів розподілу територій мікрорайону (кварталу).

Відповідно до ст. 12 Закону України «Про планування і забудову територій»

Генеральним планом населеного пункту визначаються:

- потреби в територіях для забудови та іншого використання;
- потреба у зміні межі населеного пункту, черговість і пріоритетність забудови та іншого використання територій;
- межі функціональних зон, пріоритетні та допустимі види використання та забудови територій;
- планувальна структура та просторова композиція забудови населеного пункту;
- загальний стан довкілля населеного пункту, основні фактори його формування, містобудівні заходи щодо поліпшення екологічного і санітарно – гігієнічного стану;
- території, які мають будівельні, санітарно-гігієнічні, природоохоронні та інші обмеження їх використання;
- інші вимоги, визначені державними будівельними нормами.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про планування і забудову територій» **місцеві правила забудови** – нормативно – правовий акт, яким встановлюється порядок планування і забудови та іншого використання територій, окремих земельних ділянок, а також перелік усіх допустимих видів, умов і обмежень забудови та іншого використання територій та окремих земельних ділянок у межах зон, визначених планом зонування.

Відповідно до п. 2.1.1 Правил забудови міста Києва, затверджених рішенням Київської ради від 27.01.05 № 11/2587, **Генеральний план м. Києва та проект планування його приміської зони на період до 2020** – це містобудівна документація, яка відповідно до вимог державних будівельних норм «Склад, зміст, порядок розроблення, погодження та затвердження генеральних планів міських населених пунктів» ДБН Б.1-3-97 визначає принципи рішення щодо планування, забудови, реконструкції та іншого використання території м. Києва, встановлює в інтересах населення та з урахуванням державних завдань напрямки і межі територіального розвитку міста, функціональне призначення території, розміщення об'єктів загальнодержавного значення, вулично - дорожньої мережі, інженерно-транспортної інфраструктури, охорони природи та історико – культурної спадщини.

Детальний план території – містобудівна документація, яка розробляється для окремих територій (районів, мікрорайонів, кварталів) з урахуванням рішень Генерального плану.

Відповідно до п. 2.3.10 Правил забудови міста Києва, затверджених рішенням Київської ради від 27.01.05 № 11/2587 у межах зон охорони пам'яток культурної спадщини, на територіях історичних ареалів, затверджених у складі Генерального плану м. Києва та проекту планування його приміської зони на період до 2020 р., суб'єкти містобудівної та інвестиційної діяльності дотримуються режиму використання територій зон охорони пам'яток, затверджених рішенням виконкому Київської міської ради народних депутатів від 16.07.1979 р. № 920 із змінами, внесеними розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 16.05.2002 р. № 979.

Пунктом 2.3.15. Правил забудови міста Києва, затверджених рішенням Київської ради від 27.01.05 № 11/2587 визначено, що не допускається будівництво будівель та споруд, окрім об'єктів обслуговування для забезпечення відпочинку та дозвілля населення, на територіях зелених насаджень загального користування: парків, скверів, бульварів, набережних, відповідно до п. 5.4 ДБН 360-92.

Відповідно до п. 4 рішення Київської міської ради від 15.04.2004 р. № 158/1368

«Про затвердження Програми розроблення містобудівної документації в м. Києві на період 2004 – 2006 р.» чинного на момент прийняття оскаржуваного рішення, **розроблена містобудівна документація до проведення експертизи та затвердження має бути погоджена** відповідними органами державними нагляду та погоджувочими організаціями згідно з нормативно – правовими актами України, відповідною районною у м. Києві державною адміністрацією, а також ДП «Інститут Генерального плану м. Києва» **на відповідність Генеральному плану м. Києва.**

Міністерство регіонального розвитку та будівництва, листом від 01.09.2016 року №7/14-10899 роз'яснило, що містобудівне законодавство передбачає субординацію різних видів містобудівної документації та взаємне узгодження їх проектних рішень. Отже, **проектні рішення детального плану території в межах населеного пункту не можуть суперечити генеральному плану цього населеного пункту.**

Відповідно до Генерального плану міста Києва до 2020 року (а саме: графічні матеріали п.10. «Озеленені та рекреаційні зони»), затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 року №370/1804, який офіційно оприлюднено та розміщено на сайті Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) (<http://kga.gov.ua/generalnij-plan/genplan2020>) територія між озерами Небреж, Тягле, Мартишів – це територія великої паркової зони загального користування.

Всупереч Генерального плану міста Києва до 2020 року, в порушення п. 2.3.15. Правил забудови міста Києва, затверджених рішенням Київської ради від 27.01.05 № 11/2587 **відповідно до опорного плану ДПТ Осокорки територія між озерами Небреж та Тягле – це територія багатоповерхової забудови.**

Відповідно до додатків до Генерального плану міста Києва до 2020 року, межі території які охоплюються ДПТ Осокорки, а це 577,5 га, з яких 176,0426 га за договорами оренди знаходяться в користуванні ТОВ «Контактбудсервіс», є зоною охоронюваного ландшафту.

Отже, відповідно до умов п. 2.3.10 Правил забудови міста Києва, затверджених рішенням Київської ради від 27.01.05 № 11/2587 на всю територію ДПТ Осокорки повинен розповсюджуватись режим території зони охоронюваного ландшафту, затверджений рішенням виконкому Київської міської ради народних депутатів від 16.07.1979 р. № 920 із змінами, внесеними розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 16.05.2002 р. № 979.

Всупереч Генерального плану міста Києва до 2020 року, затверджений оскаржуваним рішенням ДПТ Осокорки не містить обмежень що територія ДПТ є зоною охоронюваного ландшафту.

Очевидна невідповідність ДПТ Осокорки Генеральному плану м. Києва 2020 року є підставою стверджувати, що при прийнятті оскаржуваного рішення Київською міською радою було порушено ст. 1, 10, 12, 13 Закону України «Про планування і забудову і територій», пунктів 2.3.10, 2.3.15 Правил забудови міста Києва, затверджених рішенням Київської ради від 27.01.05 № 11/2587, п. 4 рішення Київської міської ради від 15.04.2004 р. № 158/1368 «Про затвердження Програми розроблення містобудівної документації в м. Києві на період 2004 – 2006 р.».

Відповідно до ст. 10 Закону України «Про планування і забудову територій» в редакції закону станом на 27.11.2009 р., планування територій на місцевому рівні забезпечується відповідними місцевими радами та їх виконавчими органами, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями відповідно до їх повноважень, визначених законом, і полягає у розробленні та затвердженні генеральних планів населених пунктів, схем планування територій на місцевому рівні та іншої містобудівної документації, регулюванні використання їх територій, ухваленні та реалізації відповідних рішень про дотримання містобудівної документації.

Розроблення, погодження та експертиза містобудівної документації проводиться згідно з встановленими державними стандартами, нормами та правилами в порядку,

визначеному законодавством.

Відповідно до положень ст. 3 Закону України “Про планування і забудову територій”, в редакції станом на 2008 рік, проведення експертизи містобудівної і проектною документації здійснювалося в порядку, що встановлювався Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до п.2. Порядку проведення експертизи містобудівної документації затвердженого Постановою Кабінету міністрів України від 20.10.2000 р. за № 1577 **експертизі підлягають усі види містобудівної документації** (Генеральна схема планування території України, схеми планування територій, генеральні плани населених пунктів, детальні плани територій, проекти забудови територій, містобудівні обґрунтування) незалежно від замовника та джерел фінансування.

З листа Київської міської державної адміністрації від 25.07.2018 р. № 006-1888 вбачається, що в Департаменті містобудування та архітектури до 05.06.2018 р. були відсутні матеріали ДПТ Осокорки, в тому числі матеріали експертизи містобудівної документації ДПТ Осокорки.

З отриманої супровідним листом від 25.07.2018 р. копії Експертизи містобудівної документації «детального плану території району Осокорки» від 2008 року, вбачається, що її проведено Державним підприємством науково – дослідний і проектний інститут містобудування «НДПІ Містобудування». Визначено, що повноваження на проведення Експертизи посвідчуються Ліцензією серія АВ № 117955.

З метою отримання копії ліцензії серія АВ № 117955 ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» зробив запит від 31.01.2018 р. на Державне підприємство науково – дослідний і проектний інститут містобудування «НДПІ Містобудування» та на Державну архітектурно – будівельну інспекцію.

Відповідно до листа Державного підприємства науково – дослідний і проектний інститут містобудування «НДПІ Містобудування» від 06.09.2018 р. № 954/9/1/7-07, матеріали експертного висновку містобудівної документації ДПТ Осокорки в нього відсутні в зв'язку з закінченням строків давності.

Відповідно до листа департаменту Державної архітектурно – будівельної інспекції у м. Києві від 05.09.2018 р. № 10/26-46/0509/08 за даними реєстру виданих ліцензій Державної архітектурно – будівельної інспекції України, Державне підприємство науково – дослідний і проектний інститут містобудування «НДПІ Містобудування» (код ЄДРПОУ 01422832) отримало ліцензію серії АВ № 117955 **на будівельну діяльність** строком дії з 02.06.2006 р. по 02.06.2011 р..

Відповідно до п. 10 Порядку ліцензування певних видів господарської діяльності у будівництві, затвердженого постановою КМ України від 05.12.2007 р. № 1396 у ліцензії зазначається вид господарської діяльності, на право якого видається ліцензія.

Ліцензія серії АВ № 117955 з видом діяльності будівництво не дозволяє здійснювати Експертизу містобудівної документації.

З цих підстав, вважаємо, що оскаржуване рішення ухвалено відповідачем в порушення статей 3, 10 Закону України «Про планування і забудову територій».

Відповідно до ст. 10 Закону України «Про планування і забудову територій» містобудівна документація затверджується відповідною місцевою радою **з визначенням строку її дії** та переліку раніше прийнятих рішень, що втрачають чинність, а також тих рішень, до яких необхідно внести відповідні зміни.

Зміни до містобудівної документації вносяться рішенням ради, яка затвердила містобудівну документацію, після погодження з відповідним спеціально уповноваженим органом з питань містобудування та архітектури.

В порушення ст. 10 Закону України «Про планування і забудову територій» оскаржуваним рішенням не визначено строку дії ДПТ Осокорки.

Оскаржуване рішення ухвалено відповідачем без дотримання вимог статей 30-2, 30-3 Закону України «Про планування і забудову територій», та в порушення ст. 30-6 цього Закону.

Відповідно до ст. 30-2 Закону України «Про планування і забудову територій» громадському обговоренню підлягають розроблені та погоджені в установленому законодавством порядку проекти місцевих правил забудови та проекти містобудівної документації, які пройшли в установленому законодавством порядку державну експертизу, а саме детальних планів територій.

Таким чином, проект ДПТ Осокорки підлягав громадському обговоренню після проходження ним державної експертизи в встановленому порядку.

З листа Міністерства регіонального розвитку та будівництва України від 10.11.2009 р. № 12/19-2-10/21-3842 (копію зазначеного листа надано Київською міською радою супровідним листом від 21.05.2018 р. № 225-КР-1922 на ім'я депутата Київради Гусовського С.М.) вбачається, що Міністерство регіонального розвитку та будівництва України розглянуло звернення ТОВ «Контактбудсервіс» щодо проведення державної експертизи детального плану території району «Осокорки» у Дарницькому районі м. Києва, та відповідно до п.3 постанови Кабінету Міністрів України від 20.05.2009 р. № 522 «Про затвердження порядку проведення державної експертизи містобудівної документації» і лише 16.11.2009 р. у формі зазначеного листа погодило (провело державну експертизу ДПТ Осокорки) та рекомендувало його подальше затвердження.

Відповідно до копії Протоколу громадського обговорення містобудівної документації – Детального плану території району Осокорки у Дарницькому районі м. Києва від 18.12.2007 р. саме громадське обговорення ДПТ Осокорки пройшло 18.12.2007 р., тобто практично за два роки до дати проходження державної експертизи ДПТ Осокорки – 16.11.2009 р.

Відповідач не виконав вимоги ст. 30-3 Закону України «Про планування і забудову територій», яка передбачає, **що міська рада зобов'язана забезпечити:**

- оприлюднення розроблених та погоджених в установленому порядку проектів містобудівної документації і доступ громадськості до цієї інформації;
- реєстрацію, розгляд та узагальнення пропозицій (зауважень) громадськості, поданих до проектів містобудівної документації;
- проведення громадських слухань з обговорення містобудівної документації;
- узгодження спірних питань між громадськістю і замовниками документації через погоджувальну комісію;
- оприлюднення результатів громадського обговорення затвердженої містобудівної документації.

Оприлюднення проектів містобудівної документації здійснюється не пізніше як у місячний строк з дня надходження до відповідного органу місцевого самоврядування розробленого та погодженого в установленому законодавством порядку такого проекту шляхом публікації повідомлень про проведення громадського обговорення проекту містобудівної документації та поширення його у друкованому вигляді у формі інформаційного пакета чи брошури.

Повідомлення про громадське обговорення проектів містобудівної документації має містити:

- назву проекту містобудівної документації, його значення для планування території та межі територій, у тому числі суміжних, на якій проживають особи, які мають право брати участь у громадських слуханнях з обговорення відповідних проектів;
- відомості про замовника та розробника, підстави розроблення;
- положення проектів містобудівної документації, у тому числі графічний матеріал, що відображає зміст зазначеної документації з проектними рішеннями;
- порядок, місце і строки детального ознайомлення з проектом відповідної документації;
- найменування та місцезнаходження, контактну інформацію органу, до якого слід звертатися із пропозиціями (зауваженнями);
- строк подання пропозицій (зауважень) громадськості;

- інформацію стосовно запланованих інформаційних заходів (презентації, прилюдного експонування, телевізійних програм, публічних конференцій, «круглих столів»);
- дату, час та місце проведення громадських слухань з обговорення проекту містобудівної документації;
- **висновки державної експертизи на проект відповідної документації.**

Повідомлення про громадське обговорення проекту містобудівної документації є підставою для подання пропозицій (зауважень) громадськості до відповідного органу місцевого самоврядування.

Дата проведення громадських слухань визначається відповідним органом місцевого самоврядування у строк не менше трьох і не більше п'яти місяців з дня оприлюднення повідомлення про громадське обговорення детальних планів територій.

Відповідно до ст. 30-6 Закону України «Про планування і забудову територій» у разі потреби за результатами громадського обговорення вносяться необхідні зміни до документації та проводиться її повторна державна експертиза.

Затвердження проектів містобудівної документації, місцевих правил забудови без їх громадського обговорення забороняється, а матеріали громадського обговорення є невід'ємною складовою містобудівної документації, місцевих правил забудови.

Враховуючи, що після **16.11.2009 р.** жодного громадського обговорення ДПТ Осокорки ніхто не проводив, то відповідно до ст. 30-6 Закону України «Про планування і забудову територій» відповідач не мав права **27.11.2009 р.** затверджувати ДПТ Осокорки.

Таким чином, при прийнятті оскаржуваного рішення відповідач не виконав вимоги, передбаченні статі 30-2, 30-3, 30-6 Закону України «Про планування і забудову територій».

Також просимо Суд врахувати, що при оформленні Протоколу громадського обговорення містобудівної документації – Детального плану території району Осокорки у Дарницькому районі м. Києва від 18.12.2007 р. відбувся підлог документів.

Так, відповідно до повідомлень про вчинення кримінального правопорушення яке 06.09.2018 р. надійшло до Дарницького управління поліції ГУНП у м. Києві від громадян Зозуля Т. Л., Савченко В.М. останні повідомили, що 18 грудня 2007 року в актовій залі середньої школи № 316 за адресою: Київ, проспект Бажана, 32-а), приблизно о 18-00 проводились громадські обговорення на яких вони були присутні. Проте, на цих громадських обговорюваннях ніхто не обговорював питання схвалення чи не схвалення Детального плану території району Осокорки у Дарницькому районі м. Києва.

На вказаних громадських обговореннях ніхто з присутніх, жодним чином не піднімав питання обговорення Детального плану території району Осокорки у Дарницькому районі м. Києва. Відповідно, заявники, ставлячи підпис в Протоколі від 18 грудня 2007 року, ніяким чином не знали і не могли знати про будь-який проект Детального плану території району Осокорки у Дарницькому районі м. Києва, і тим більше схвалити цей проект.

На зазначених громадських слуханнях, які відбулись 18 грудня 2007 року в актовій залі середньої школи № 316 за адресою: Київ, проспект Бажана, 32-а, були озвучені і заслухані лише питання щодо планів реконструкції Бортницької станції аерації, та подальшої долі щодо закриття сміттєспалювального заводу «Енергія».

Всі інші питання, які визначені в Протоколі від 18 грудня 2007 року як Розгляд порядку денного, не були насправді на розгляді тих слухань.

При прийнятті оскаржуваного рішення Київською радою було порушено вимоги Регламенту Київради, щодо порядку прийняття рішень Київради.

Так, згідно частин першої - третьої ст. 59 Закону України N 280/97-ВР від 21.05.97 "Про місцеве самоврядування в Україні" Рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Згідно п. 20.11. Регламенту Київської міської Ради N 8/8 від 01.07.2008 р. опрацьований відповідно до вимог Регламенту Київради проект рішення, завізований

головою профільної постійної комісії Київради (або за наявності висновку відповідної комісії) та управлінням правової експертизи проектів рішень та розпоряджень секретаріату Київради, не пізніше ніж за 14 днів до пленарного засідання Київради передається постійною комісією до управління організаційного та документального забезпечення Київради для **формування порядку денного пленарного засідання Київради та його розгляду на Президії Київради.**

Згідно п. 21.2. на засіданні Президії Київради члени Президії заслуховують пропозиції до проекту порядку денного чергового пленарного засідання Київради, розглядають проекти рішень та висновки щодо них постійних комісій Київради і управлінням правової експертизи проектів рішень та розпоряджень секретаріату Київради, **формують проект порядку денного пленарного засідання Київради та розглядають пропозиції щодо порядку денного пленарного засідання Київради.**

Пунктом 23.2. передбачено, що після підтвердження головуючим правомочності пленарного засідання Київради затверджується порядок денний пленарного засідання, запропонований Президією Київради.

У виняткових випадках, у разі невідкладності, за пропозицією головуючого на пленарному засіданні Київради порядок денний пленарного засідання Київради може бути розширений проектом(-ами) рішення Київради.

Зазначені проекти мають бути оформлені відповідно до вимог даного Регламенту та роздані депутатам Київради. **Невідкладність прийняття проекту рішення Київради має бути письмово обґрунтована суб'єктом подання.**

Рішенням Київської міської ради від 27 листопада 2009 року № 696/2765 затверджено порядок денний пленарного засідання IV сесії Київради VI скликання 27.11.2009 р., **однак в ньому відсутнє питання про розгляд проекту рішення про затвердження детального плану території району Осокорки у Дарницькому адміністративному районі м. Києва.**

Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом. При встановленні результатів голосування до загального складу сільської, селищної, міської ради включається сільський, селищний, міський голова, якщо він бере участь у пленарному засіданні ради, і враховується його голос.

Транскрипція наведеної правової норми (ч. 2 ст. 59 Закону № 280) передбачає **обов'язкове обговорення** на пленарному засіданні проекту рішення та прийняття його більшістю депутатів.

Відповідно до п.29.6 Регламенту протокол і стенограма пленарного засідання є офіційними документами, що підтверджують процес обговорення і прийняття рішення Київрадою.

Відповідно до витягу з стенограми пленарного засідання від 26.11.2009 р. вбачається, **що оскаржуване рішення прийняте о 02-47 ночі**, доповіді з цього питання порядку денного не було, а проект рішення приймався без обговорення. **Самого проекту рішення присутні депутати не бачили, їм його не роздали і його вони не вивчали.**

Згідно положень ст. 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

На підставі викладеного, керуючись статтями 2, 3, 5, 19, 44, 47, 77, 122, 123, 160 Кодексу адміністративного судочинства України прошу Суд-

1. Позовну заяву прийняти до розгляду.
2. Визнати протиправним та скасувати рішення Київської міської ради від 27 листопада 2009 р. №695/2764 «Про затвердження детального плану території району Осокорки у Дарницькому адміністративному районі м. Києва».
3. Судові витрати покласти на відповідача.

Додаток:

1. копія рішення Київської міської ради від 27 листопада 2009 р. №695/2764 «Про затвердження детального плану території району Осокорки у Дарницькому адміністративному районі м. Києва».
2. докази сплати державного мита;
3. копія статуту ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» (витяг);
4. копія свідоцтва про реєстрацію ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ»;
5. копія протоколу про призначення головою ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» Пилипенка О.Ю.;
6. копія Петиції № 713 (вхідний Київської міської ради № 08/КО-1134(п) від 09.02.2016 р.) «Ландшафтний природний парк замість забудови південних Осокорків»;
7. копія Плану заходів, спрямованого на реалізацію порушеного в електронній петиції питання від 09.02.2016 р. № 713, затвердженого Київським міським головою В.В. Кличко 17.05.2018 р.;
8. копія листа Київської міської ради від 21.05.2018 р. № 225-КР-1922;
9. витяг з протоколу № 29 засідання постійної комісії Київської міської ради з питань земельних відносин, містобудування та архітектури від 17.11.2009 р.;
10. витяг з стенограми пленарного засідання Київської міської ради від 26.11.2009 р.;
11. копія листа Міністерства регіонального розвитку та будівництва України від 10.11.2009 р. № 12/19-2-10/21-3842;
12. копія листа виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.06.2018 р. № 001-1769 «Про громадські слухання» з додатком – копією протоколу громадського обговорення проекту містобудівної документації – ДПТ Осокорки від 18.12.2007 р. на 51 аркуші;
13. копія листа виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.07.2018 р. № 006-1888 з додатком – копією експертизи Містобудівної документації ДПТ Осокорки від 2008 р., проведеної Державним підприємством науково – дослідний і проектний інститут містобудування «НДПІ Містобудування» на 9 аркушах;
14. копія інформаційного запиту ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 31.08.2018 р. на ім'я Державного підприємства науково – дослідний і проектний інститут містобудування «НДПІ Містобудування»;
15. копія листа Державного підприємства науково – дослідний і проектний інститут містобудування «НДПІ Містобудування» від 06.09.2018 р. № 954/9/1/7-07;
16. копія інформаційного запиту ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 31.08.2018 р. на ім'я Державної архітектурно – будівельної інспекції України (вх. № 40-1004-зп від 31.08.2018 р.);
17. копія листа Державної архітектурно – будівельної інспекції України від 05.09.2018 р. № 10/26-46/0509/08;
18. копія свідоцтва про право на зайняття адвокатською діяльністю № 413 від 19.01.2006 р.
19. копія договору про надання правової допомоги від 17.07.2018 р.
20. письмове підтвердження, що ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» не подано іншого позову до цього самого відповідача з тим самим предметом та з тих самих підстав;
21. копія позовної заяви від 01.10.2018 р. № 01/Кр з додатками для відповідача – Київської міської ради.

Представник позивача
за договором від 17.07.2018 р.

адвокат
Петренко О.В.