

04.04.2018 р.

**Генеральна прокуратура України**

01011, м. Київ, вул. Різницька 13/15

**Генеральному прокурору України**

Луценко Юрію Віталійовичу

**Громадська організація «ЕКОПАРК  
ОСОКОРКИ»**

Ідентифікаційний код: 41738578

01032, м. Київ, вул. Л. Толстого 33, офіс 75

**Адреса для листування:**

02095, м. Київ, вул. Срібнокільська, 24 кв. 239

**Електронна адреса:** [ecopark.osokorky@gmail.com](mailto:ecopark.osokorky@gmail.com)

Facebook ([fb.com/groups/OsokorkyWetlandPark](https://fb.com/groups/OsokorkyWetlandPark))

«група Екопарк Осокорки»

Телефон (097) 51 01 251

**Голова:** Пилипенко О.Ю.

***Клопотання про забезпечення представництва в суді законних інтересів держави в зв'язку з порушенням інтересів держави***

Шановний Юрій Віталійович, звертаємося до Вас від імені декількох десятків тисяч жителів міста Києва в зв'язку з тим, що прокуратура м. Києва цинічно та умисно самоусунулася від виконання обов'язків передбачених ст. 23 Закону України «Про прокуратуру».

Разом з цим, в спірному випадку без участі прокуратури не можливо буде забезпечити належний захист інтересів держави та Київської міської ради в частині захисту земель водного фонду та охороні й збереженню культурної спадщини, історико – культурного середовища, пам'яток історії та культури, тощо.

**СУТЬ ПОРУШЕНОГО ПИТАННЯ:**

Відповідно до Статуту Громадської організації «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» (пункт 2.1.) основною метою її діяльності є створення та забезпечення функціонування ландшафтного природного парку "ЕКОПАРК ОСОКОРКИ" на південь від вул. Колекторна в Дарницькому районі м. Києва; захист прав мешканців міста Києва на безпечну екологію; сприяння захисту водно-болотних угідь міста Києва та Київської області; участь в органах влади з питань контролю за екологією та безпекою довкілля; участь у створенні органів контролю за діяльністю органів влади; участь в громадських радах при органах державної влади та місцевого самоврядування.

Відповідно до п.2.2 Статуту завданням та напрямками діяльності Організації є в тому числі сприяння охороні й збереженню культурної спадщини, історико – культурного середовища, пам'яток історії та культури.

Ціль, мета, наукове обґрунтування, місце знаходження та межі території запланованого ландшафтного екопарку визначено в Петиції № 713 (вхідний Київської міської ради № 08/КО-1134(п) від 09.02.2016 р.) «Ландшафтний природний парк замість забудови південних Осокорків». (далі Петиція № 713). Автор петиції - Петелицький М.М. є одним із засновників ГО "ЕКОПАРК ОСОКОРКИ".

Зокрема, Петиція № 713 отримала необхідну підтримку територіальної громади та зібрала **11 155** (одинадцять тисяч сто п'ятдесят п'ять) підписів громадян.

Громада вирішила забезпечити облаштування ландшафтного парку на південь від вул. Колекторна до каналу від Бортничівської станції аерації (який би включав в себе мережу озер Небреж, Тягле, Мартишів, Святаш, боліт та каналів, якими ці озера і болота між собою сполучаються).

Петиція № 713 підтримана Київською міською радою і станом на 04.04.2018 р. є на виконанні. На офіційному сайті Київської міської ради в Розділі «громадська участь/успішні електронні петиції» - викладено документи (протоколи і рішення комісії Київради) прийняті на виконання цієї петиції.

ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» є безпосереднім учасником виконання Петиції № 713, а виконання Петиції № 713 є головною метою створення і реєстрації ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ».

Під час заходів по виконанню Петиції № 713 було встановлено, що земельна ділянка площею 176,06 га. яка охоплюється повністю запланованим ландшафтним парком знаходиться за правом оренди до 2020 р. в Товариства з обмеженою відповідальністю «Контактбудсервіс» (далі ТОВ «Контактбудсервіс»).

Встановлено, що рішенням Київської міської ради «Про передачу товариству з обмеженою відповідальністю «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціально – побутового призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва» від 14.07.2005 р. № 774/3349 передані в оренду строком на 15 років земельні ділянки загальною площею 176,06 га для забудови об'єктами житлового і соціально – побутового призначення у житловому масиві Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва, строк договору оренди закінчується в 2020 році. Укладено п'ять договорів оренди земельних ділянок.

Ми ознайомились з Проектом відведення ТОВ «Контактбудсервіс» земельних ділянок для забудови об'єктами житлового і соціального призначення у ж/м Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва з додатками на 149 листах.

### **Встановили, що в спірному випадку, в порушення:**

- п.3 ст. 123 Земельного кодексу України (далі ЗК України), ТОВ «Контактбудсервіс» звернувся з клопотаннями про надання дозволу на відведення земельної ділянки на ім'я міського голови Омельченка О.О. (аркуш 7 та аркуш 9 Проекту). ТОВ «Контактбудсервіс» повинен був звернутись з відповідним клопотанням на ім'я Київської міської ради;

- в порушення п.5 ст. 123, п. 7 ст. 118 ЗК України, ТОВ «Контактбудсервіс» **не отримав згоду Київської міської ради на розроблення проекту відведення земельної ділянки.** Згода на розроблення проекту відведення яка надана Київським міським головою до клопотання від 15.04.2005 р. № К-4262 не може бути допустимою та належною підставою для розроблення проекту відведення земельної ділянки, оскільки рішення Київради від 26.06.2003 р. № 512/672 суперечить вимогам п.5 ст. 123, п. 7 ст. 118 ЗК України;

- в порушення ст. 19 Конституції України Київський міський голова вийшов за межі наданих повноважень та надав Згоду на розроблення проекту відведення;

- в порушення п.9 ст. 118 , п.6 ст. 123 ЗК України, ТОВ «Контактбудсервіс» **не погодив** з органом по земельних ресурсах, природоохоронним і санітарно-епідеміологічним органами, органами архітектури і охорони культурної спадщини Проект відведення земельної ділянки;

- в порушення ч. 1 ст. 122, ч. 1, 3 ст. 123 ЗК України Київська міська рада прийняла рішення про передачу ТОВ «Контактбудсервіс» земельних ділянок без належного та допустимого проекту відведення земельних ділянок;

- в порушення ст. 116, 118, 123, 124 ЗК України, ст. 19 Конституції України, Київська міська рада прийняла рішення про передачу ТОВ «Контактбудсервіс» земельних ділянок території 2, 6 мікрорайону житлового масиву «Осокорки – Центральні» без вилучення згаданих земельних ділянок в Акціонерного товариства холдингова компанія «Київміськбуд» в якого ці земельні ділянки знаходились на праві оренди до 26.10.2007 р.. (аркуш 14 Проекту доказ цього).

З викладених підстав, ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» звернулась до прокуратури міста Києва з клопотанням від 01.12.2017 р.. про представництво в суді законних інтересів держави в зв'язку з порушенням інтересів держави, враховуючи, що захист цих інтересів не здійснює орган місцевого самоврядування Київська міська рада, та прохання звернутись з позовом про визнання недійсними з підстав викладених в клопотанні договорів оренди землі.

Прокуратура міста Києва, листом від 21.12.2017 р. за № 05/213-18818-14 дала відповідь на клопотання від 01.12.2017 р.. Визначено, що питання законності відведення ТОВ «Контактбудсервіс» спірних земельних ділянок загальною площею 176,06 га було предметом судового розгляду.

Так, рішенням Господарського суду м. Києва від 01.10.2014 у справі за № 910/1977/14 р., яке набрало законної сили, відмовлено у задоволенні позову прокуратури міста Києва до Київської міської ради, ТОВ «Контактбудсервіс» про визнання незаконним та скасування рішення Київради від 14.07.2005 р. № 774/3349, визнання недійсними договорів оренди земельних ділянок у житловому масиві Осокорки – Центральні (1, 2, 3, 4, 5, 6 мікрорайони) у м. Києві, укладених з вказаним товариством.

Наводяться аргументи суду, що проект землеустрою щодо відведення ТОВ «Контактбудсервіс» згаданих земельних ділянок розроблено відповідно до ст. 123 Земельного кодексу України.

Також, в листі прокуратури м. Києва від 21.12.2017 р. за № 051213-18818-14 акцентовано увагу на те, що на замовлення товариства розроблено та затверджено в установленому порядку детальний план забудови території району Осокорки, згідно з яким земельні ділянки водного фонду (озеро Небреж), які передані в користування ТОВ «Контактбудсервіс», залишаються не забудованими. Забудова земельних ділянок здійснюватиметься з урахуванням 50-метрової прибережної захисної смуги озера Небреж.

**З викладених підстав, станом на 21.12.2017 р. прокуратура м. Києва не знайшла підстав для вжиття заходів прокурорського реагування.**

ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» уважно вивчили зміст рішення господарського суду м. Києва від 01.10.2014 р. за № 910/1977/14.

З змісту вказаного судового рішення слідує однозначний висновок, що предмет і підстави для позову які визначенні в клопотанні ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» зовсім інші ніж визначенні прокурором в позові по справі № 910/1977/14.

З цих підстав, на нашу думку жодна норма закону не забороняє чи не унеможливорює задоволення клопотання ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» про представлення інтересів держави та територіальної громади м. Києва в суді в порядку ч. 3 ст. 23 Закону України «Про прокуратуру».

Разом з цим, ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» стало відомо, що рішення господарського суду м. Києва від 01.10.2014 р. за № 910/1977/14 не було оскаржено прокуратурою ні в апеляційному ні в касаційному порядку.

В пункті 8 Наказу Генеральної прокуратури України від 28.05.2015 р. за № бгн «Про організацію роботи органів прокуратури щодо представництва інтересів громадянина або держави в суді та їх захисту при виконанні судових рішень» визначено, прокурорам усіх рівнів у межах компетенції забезпечувати своєчасне реагування на незаконні судові рішення в цивільних, господарських, адміністративних справах та якісну підготовку апеляційних, касаційних скарг, заяв про перегляд судових рішень Верховним Судом України, заяв про перегляд судових рішень у зв'язку з нововиявленими обставинами.

Крім цього, в пунктах 8.4 – 8.6, 9 згаданого Наказу визначено порядок подання апеляційних, касаційних скарг, участі прокурора на різних рівнях прокуратури.

З викладених підстав, ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» повторно звернулось до прокуратури м. Києва з відповідним клопотанням від 05.02.2018 року в якому просило вирішити у правовому порядку, передбаченому Законом України «Про прокуратуру», Наказом Генеральної прокуратури України від 28.05.2015 р. за № бгн «Про організацію роботи органів прокуратури щодо представництва інтересів громадянина або держави в суді та їх захисту при виконанні судових рішень», та Господарським процесуальним кодексом України спосіб звернення до Верховного Суду з заявою про перегляд судового рішення - рішення господарського суду м. Києва від 01.10.2014 р. за № 910/1977/14.

Крім цього, ми вказали на наявність очевидних підстав для:

- визнання нечинним та скасування Рішення Київської міської ради від 27 листопада 2009 року N 695/2764 «Про затвердження детального плану території району»;
- визнання нечинним та скасування містобудівних умов та обмежень забудови земельної ділянки 1,2,2а мікрорайони житлового масиву Осокорки – Центральні у Дарницькому районі м. Києва від 16.07.2014 р. за № 151/14/12/009-14;
- скасування дозволу на будівництво ПС 110/10 в прибережній захисній смузі озера Небреж.

З викладених в клопотанні від 05.02.2018 р. підстав просили прокуратуру м. Києва звернутись з відповідними позовами до суду для захисту інтересів держави, враховуючи, що захист цих інтересів не здійснює Київська міська рада.

З клопотанням від 28.02.2018 р. нами було направлено до прокуратури м. Києва додаткові докази обґрунтованості підстав для задоволення нашого клопотання.

На наш запит Державне агентство водних ресурсів України надало відповідь за № 938/9/11-18 від 16.02.2018 р. в тому числі акцентувавши увагу, що **згідно з інформацією із публічної кадастрової карти, земельна ділянка під озером Небреж належить до земель житлової та громадської забудови, що суперечить статті 4 Водного кодексу України.**

Вказане свідчить про грубе порушення інтересів держави та громади в частині захисту прав на охорону водних земель.

Відповідно до розпорядження Київської міської державної адміністрації від 17 травня 2002 року № 979 «Про внесення змін та доповнень до рішення Виконкому Київської міської Ради народних депутатів від 16.07.1979 р. № 920 «Про уточнення меж історико – культурних

заповідників і зон охорони пам'яток історії культури в м. Києві»» (в редакції розпорядження КМДА № 1714 від 25.12.2007 р.) територія Осокорки є зоною охоронюваного ландшафту (підпункт 3.4.6 додатка 1).

Зокрема, підпункт 3.4.6 пункту 3.4 в редакції розпорядження Київської міської державної адміністрації № 1714 від 25.12.2007 р. передбачає, що «зоною охоронюваного ландшафту є ріка Дніпро з островами і прибережною смугою наміву в районі Оболоні і смугою лівого берегу до Московського мосту, затока р. Деснянки, південно – західні межі Русанівських садів, Микільської слобідки, Русанівська набережна, Березняківська набережна, затока Берківщина, с. Осокорки, оз. Підвірки, колективні сади, південні межі міста (див. схему)».

На запит ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» Департамент культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 07.03.2018 р. за № 060-1866 надав копію схеми меж зон охоронюваного ландшафту, що є додатком до розпорядження Київської міської державної адміністрації № 1714 від 25.12.2007 р..

Відповідно до вказаної схеми, земельні ділянки на південь від вул. Колекторної в Дарницькому районі м. Києва та безпосередньо навколо озер Небреж, Тягле, Мартишів є зоною охоронюваного ландшафту.

Зоною охоронюваного ландшафту є всі земельні ділянки, що передані ТОВ Контактбудсервіс» на підставі рішення Київради від 14.07.2005 р. № 774/3349, в тому числі і розташована в ж/м Осокорки – Центральні (1, 2 мікрорайони) у Дарницькому районі м. Києва земельна ділянка з кадастровим номером 8000000000:96:001:0008 загальною площею 90,6379 га.. Саме на цій земельній ділянці ТОВ «Контактбудсервіс» розпочав незаконне будівництво, а договір оренди земельної ділянки з кадастровим номером 8000000000:96:001:0008 є додатком до заяви ТОВ «Контактбудсервіс» від 23.03.2015 р. до Державної архітектурно-будівельної інспекції України про видачу дозволу на проведення будівельних робіт.

Відповідно до п.6 розпорядження Київської міської державної адміністрації від 17 травня 2002 року № 979 «Про внесення змін та доповнень до рішення Виконкому Київської міської Ради народних депутатів від 16.07.1979 р. № 920 «Про уточнення меж історико – культурних заповідників і зон охорони пам'яток історії культури в м. Києві» у межах охоронних зон, зон регулювання забудови та зон охоронюваного природного ландшафту відповідно до законодавства забороняється проведення земляних, будівельних робіт без дозволу управління охорони пам'яток історії, культури та історичного середовища.

Пунктом 13 розпорядження КМДА № 979 визначено наступну норму імперативного характеру: **в зонах охоронюваного природного ландшафту не дозволяється будь – яке будівництво**, що негативно впливає на характер ландшафту. Передбачається збереження, регулювання рослинності, заходи щодо зміцнення берегових територій, схилів ярів, знесення дисгармонуючих будинків і споруд, що спотворюють історичний ландшафт. Проектування та будівництво нових житлових районів, промислових та інших об'єктів обмежується.

Відповідно до преамбули Закону України «Про охорону культурної спадщини» в редакції закону від 27.03.2014 р. № 1170 (далі Закон Про охорону культурної спадщини), охорона об'єктів культурної спадщини є одним із пріоритетних завдань органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Відповідно до ст. 1 Закону Про охорону культурної спадщини, зона охоронюваного ландшафту є зоною охорони пам'ятки в межах якої діє спеціальний режим її використання. Земельна ділянка визначена в межах зони охоронюваного ландшафту є об'єктом культурної спадщини який підлягає охороні.

**Підсумовуючи викладене ми наголошуємо, що незаконно передані в оренду земельні ділянки повинні за своїм цільовим призначенням бути землями водного фонду під озерами і в межах прибережної смуги і землями історико – культурного призначення в іншій частині, а не землями під житлову забудову як це вказано в документах що ми просимо оскаржити.**

Відповідно до п. 7 ст. 20 ЗК України, зміна цільового призначення земельних ділянок природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення, історико-культурного, лісогосподарського призначення, що перебувають у державній чи комунальній власності, здійснюється за погодженням з Кабінетом Міністрів України.

**Відповідно до ст. 21 ЗК України, порушення порядку встановлення та зміни цільового призначення земель є підставою для:**

а) визнання недійсними рішень органів державної влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, Ради міністрів Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування про надання (передачу) земельних ділянок громадянам та юридичним особам;  
б) визнання недійсними угод щодо земельних ділянок;  
в) відмови в державній реєстрації земельних ділянок або визнання реєстрації недійсною;  
г) притягнення до відповідальності відповідно до закону громадян та юридичних осіб, винних у порушенні порядку встановлення та зміни цільового призначення земель.

Аналогічна правова позиція закріплена і в Земельному кодексі в редакції 2005 р.

Разом з цим, наше повторне клопотання залишено прокуратурою м. Києва без задоволення, а клопотання про залучення додаткових доказів взагалі без будь – якої реакції. Листом від 19.02.2018 р. за № 05/213-18818 за підписом заступника прокурора м. Києва С. Репецького нам вказано, щоб ми самі звертались до суду з позовом про захист **своїх** прав та інтересів.

Фактично прокуратура м. Києва самоусунулася від виконання функцій, передбачених підпунктом 2 ч. 1 ст. 2 Закону України «Про прокуратуру» в чинній редакції.

**На нашу думку, прокуратура м. Києва умисно ухиляється від виконання представницьких функцій, оскільки сам факт неоскарження в встановленому законом апеляційному і касаційному порядку незаконного рішення господарського суду про що вказано вище, свідчить про ознаки зловмисної домовленості між учасниками тієї справи з метою досягнення однієї цілі – за допомогою прокуратури і суду узаконити порушення які мали місце при виділенні ТОВ «Контактбудсервіс» земельних ділянок.**

Ми хочемо наголосити, що в спірному випадку ми просимо забезпечити захист інтересів саме держави та територіальної громади м. Києва а не якийсь свій приватний інтерес. Аналіз судової практики представництва громадських організацій в суді вказує на те, що суди не знаходять підстав визначити громадську організацію як належним та допустимим позивачем у такого типу справах.

Вказуючи на те, що нібито по правовідносинам на які ми вказуємо закінчився строк позовної давності прокурор С.Репецький не враховує положення процесуальних кодексів які регулюють правовідносини щодо початку перебігу строків давності. Так, за загальним процесуальним принципом строк позовної давності розпочинається з моменту коли особа дізналася або повинна була дізнатись про порушене право. Таким чином, отримавши від нас інформацію про факти порушень закону, прокуратура могла і повинна була зробити відповідні запити. І саме з моменту отримання відповіді на ці запити і обчислювався початок перебігу строків давності.

На підставі викладеного, керуючись статтями 1, 11, 21, 22 Закону України «Про громадські організації», ст. 23 Закону України «Про прокуратуру», прошу Вас дати доручення для забезпечення здійснення представництва в суді законних інтересів держави в зв'язку з порушенням інтересів держави, враховуючи, що захист цих інтересів не здійснює орган місцевого самоврядування Київська міська рада, та звернутись з позовами:

1. Про визнання недійсними наступних договорів оренди:
  - договір оренди земельної ділянки від 05.09.2005 р.. (зареєстрований 08.09.2005 р. за № 63-6-00282);
  - договір оренди земельної ділянки від 05.09.2005 р. (зареєстрований 08.09.2005 р. за № 63-6-00286);
  - договір оренди земельної ділянки від 05.09.2005 р. (зареєстрований 08.09.2005 р. за № 63-6-00285);
  - договір оренди земельної ділянки від 05.09.2005 р. (зареєстрований 08.09.2005 р. за № 63-6-00284);
  - договір оренди земельної ділянки від 05.09.2005 р. (зареєстрований 08.09.2005 р. за № 63-6-00283).
2. Про визнання нечинним та скасування Рішення Київської міської ради від 27 листопада 2009 року N 695/2764 «Про затвердження детального плану території району».
3. Про визнання нечинним та скасування містобудівних умов та обмежень забудови земельної ділянки 1,2,2а мікрорайони житлового масиву Осокорки – Центральні у Дарницькому районі м. Києва від 16.07.2014 р. за № 151/14/12/009-14.
4. Про скасування дозволу на виконання будівельних робіт «Комплексна забудова території об'єктами житлового призначення мікрорайонів 1, 2, 2а житлового масиву «Осокорки –Центральні» у Дарницькому районі м. Києва. Перша черга будівництва. Будівництво підстанції ПС 110/10 кв «Аркада» з КЛ 110 № 1151508505330.
5. Про відміну реєстрації повідомлення про початок виконання підготовчих робіт «Комплексна забудова території об'єктами житлового призначення мікрорайонів 1, 2, 2а житлового масиву «Осокорки –Центральні» (2, 3, 4 черги будівництва)» за адресою: м. Київ, Дарницький район, житловий масив «Осокорки-Центральні» 1, 2, 2а мікрорайони від 16.08.2017 р. № КВ 010172281287.

Додаток:

1. Копія клопотання ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 01.12.2017 р.;
2. Копія клопотання ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 05.02.2018 р.;
3. Копія клопотання ГО «ЕКОПАРК ОСОКОРКИ» від 28.02.2018 р.;
4. копія листа Державної служби з питань національної культурної спадщини від 03.11.2010 р. № 22-3161/35;
5. Копія листа прокуратури м. Києва від 21.12.2017 р. № 05/213-18818-14;
6. Копія листа прокуратури м. Києва від 19.02.2018 р. № 05/213-18818-14;

Голова Громадської організації

«ЕКОПАРК ОСОКОРКИ»

Пилипенко Олександр